



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate COM(2023) 641 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/46/14.02.2024,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

- (1) constată și apreciază implicarea Guvernului României, prin intermediul ministerelor competente, în eforturile de combatere a traficului de droguri și a criminalității organizate.
- a) Ministerul Justiției consideră că inițiativa Comisiei Europene este necesară și binevenită pentru intensificarea combaterii criminalității organizate și a traficului de droguri la nivelul întregii Uniuni și susține politica UE de deschidere a negocierilor cu state terțe (în special jurisdicții necooperante) și demersurile de încurajare a acestora de a adera la convențiile multilaterale adoptate la nivelul ONU și al Consiliului Europei.
 - b) Ministerul Sănătății acționează pentru prevenirea deturnării medicamentelor stupefiante și psihotrope în circuitul ilicit, prin introducerea sub control național a unor medicamente utilizate abuziv, fără prescripție medicală și a solicitat facultăților de farmacie și Colegiului Farmaciștilor din România organizarea de cursuri de perfecționare pentru farmaciști, în domeniul legislației stupefiantelor și psihotropelor.
 - c) Ministerul Afacerilor Externe apreciază faptul că foaia de parcurs a Comisiei Europene oferă o direcție clară și măsuri concrete pentru intensificarea cooperării, coordonarea în cadrul UE și la nivel internațional pentru a combate eficient traficul ilicit de droguri și criminalitatea organizată - prioritate atât pentru Uniune, cât și pentru statele membre.
 - d) Ministerul Afacerilor Interne subliniază că la nivel național au fost întreprinși pași necesari pentru a aborda unitar traficul și consumul de droguri: Strategia Națională împotriva criminalității organizate 2021-2024, Strategia națională antidrog 2022-2026 și Planul de Acțiune aferent care se subsumează obiectivelor asumate la nivel european, prin noua Strategie UE în materie de droguri 2021-2025. Întrucât prezența cartelurilor din America Latină în spațiul european reprezintă o amenințare reală la siguranța și securitatea cetățenilor din statele UE și o prioritate în lupta împotriva traficului de droguri, România a fost primul stat din Europa de Est care a înființat un post de atașat de

afaceri interne în Columbia, pentru întărirea cooperării și inițierea de investigații comune. Din 2017 Poliția Română este Membru Observator al Comunității de Poliție din America, fapt ce îi permite stabilirea de contacte în statele membre și dezvoltarea cooperării în zonă - America Centrală și de Sud fiind o zonă preferată de grupările infracționale specializate în traficul de droguri și fraudele cu carduri bancare din România.

- e) Ministerul Educației este implicat, în parteneriat cu Agenția Națională Antidrog, în opt proiecte naționale de prevenire a consumului de droguri și se află în proces de implementare noul Plan Național Cadru de Acțiune pentru siguranța școlară, care conține o componentă consistentă în domeniul prevenirii consumului de droguri la copii și tineri.
- f) În octombrie 2023 a fost adoptată Hotărârea CSAT referitoare la consumul de droguri/alte substanțe stupefiante de către tineri/elevi – risc major la adresa siguranței individuale și naționale. În conformitate cu prevederile Hotărârii CSAT, la nivel strategic, a fost constituit un grup de lucru interinstituțional, coordonat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne (MAI) și format din secretari de stat nominalizați de MAI, Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, reprezentanți ai SRI, procurori din cadrul PÎCCJ și specialiști din instituțiile angrenate.

- (2) consideră, în acord cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, că este necesar să fie primite atât informări permanente privind stadiul implementării măsurilor și acțiunilor întreprinse până în prezent de instituțiile naționale responsabile de combaterea consumului de droguri și criminalității organizate, cât și despre schimbările legislative necesare.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din februarie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, .. februarie 2024
Nr. ..

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	46
Data	14.02.2024

XXV4/145/16.02.2024



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate

COM (2023) 641 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate, COM (2023) 641 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 13 februarie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării comunicării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Afacerilor Interne.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv cei ai Agenției Naționale Antidrog.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru sănătate nu au avut obiecții pe textul proiectului de act fără caracter legislativ.

Descrierea comunicării

Comisia propune o foaie de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate, în contextul în care aceste fenomene prezintă o creștere accelerată și o amenințare pentru securitatea UE. Viziunea de ansamblu cuprinde Strategia UE de combatere a criminalității organizate 2021-2025 și Agenda și Planul de acțiune ale UE în materie de droguri (2021-2025), deja elaborate.

Documentul stabilește acțiunile-cheie necesare la nivelul UE pentru a intensifica lupta împotriva rețelelor infracționale de mare risc și a traficului de droguri, fiecare prezentând clar gradul de implicare și participare a statelor membre, a organismelor și agențiilor UE, cu scopul de a forma o comunitate multidisciplinară ce va facilita schimbul de bune practici, informații și cooperarea operațională.

Foaia de parcurs prevede 17 acțiuni în patru domenii prioritare, astfel:

1. consolidarea rezilienței centrelor logistice cu o Alianță portuară europeană
 - ✓ Acțiunea 1: Mobilizarea comunității vamale împotriva traficului de droguri
 - ✓ Acțiunea 2: Consolidarea operațiunilor de asigurare a respectării legii în porturi
 - ✓ Acțiunea 3: Un parteneriat public-privat împotriva contrabandei cu droguri și a infiltrării grupărilor de criminalitate organizată
2. destructurarea rețelelor infracționale de mare risc
 - ✓ Acțiunea 4: Cartografierea rețelelor infracționale care reprezintă cele mai mari amenințări la adresa societății
 - ✓ Acțiunea 5: O rețea de procurori și judecători specializați pentru destructurarea rețelelor infracționale
 - ✓ Acțiunea 6: Facilitarea investigațiilor financiare
 - ✓ Acțiunea 7: Facilitarea anchetelor digitale
 - ✓ Acțiunea 8: Deblocarea potențialului semnalărilor din Sistemul de informații Schengen
 - ✓ Acțiunea 9: Către un cadru juridic mai solid împotriva criminalității organizate
3. intensificarea eforturilor de prevenire
 - ✓ Acțiunea 10: Prevenirea activităților de criminalitate organizată prin măsuri administrative
 - ✓ Acțiunea 11: Combaterea proliferării pre-precursorilor
 - ✓ Acțiunea 12: Împiedicarea rețelelor infracționale să recruteze copii și tineri
 - ✓ Acțiunea 13: Îmbunătățirea siguranței și a sănătății publice în domeniile afectate de consumul și vânzarea drogurilor și de infracțiunile legate de droguri
4. consolidarea cooperării cu partenerii internaționali

- ✓ Acțiunea 14: Consolidarea sprijinului acordat acțiunilor operaționale de combatere a traficului de droguri în Africa de Vest
 - ✓ Acțiunea 15: Stimularea cooperării UE cu țările din America Latină și zona Caraibilor în lupta împotriva criminalității organizate
 - ✓ Acțiunea 16: Crearea de alianțe pentru a aborda amenințările reprezentate de drogurile sintetice
 - ✓ Acțiunea 17: Consolidarea cooperării în materie de asigurare a respectării legii și a cooperării judiciare cu jurisdicțiile necooperante.
- Aceste acțiuni urmează să fie puse în aplicare în 2024 și 2025.

În urma examinării, membrii comisiei:

• **constată și apreciază** implicarea Guvernului României, prin intermediul ministerelor competente, în eforturile de combatere a traficului de droguri și a criminalității organizate.

- Ministerul Justiției consideră că inițiativa Comisiei Europene este necesară și binevenită pentru intensificarea combaterii criminalității organizate și a traficului de droguri la nivelul întregii Uniuni și susține politica UE de deschidere a negocierilor cu state terțe (în special jurisdicții necooperante) și demersurile de încurajare a acestora de a adera la convențiile multilaterale adoptate la nivelul ONU și al Consiliului Europei.
- Ministerul Sănătății acționează pentru prevenirea deturnării medicamentelor stupefiante și psihotrope în circuitul ilicit, prin introducerea sub control național a unor medicamente utilizate abuziv, fără prescripție medicală și a solicitat facultăților de farmacie și Colegiului Farmaciștilor din România organizarea de cursuri de perfecționare pentru farmaciști, în domeniul legislației stupefiantelor și psihotropelor.
- Ministerul Afacerilor Externe apreciază faptul că foaia de parcurs a Comisiei Europene oferă o direcție clară și măsuri concrete pentru intensificarea cooperării, coordonarea în cadrul UE și la nivel internațional pentru a combate eficient traficul ilicit de droguri și criminalitatea organizată - prioritate atât pentru Uniune, cât și pentru statele membre.
- Ministerul Afacerilor Interne subliniază că la nivel național au fost întreprinși pașii necesari pentru a aborda unitar traficul și consumul de droguri: Strategia Națională împotriva criminalității organizate 2021-2024, Strategia națională antidrog 2022-2026 și Planul de Acțiune aferent care se subsumează obiectivelor asumate la nivel european, prin noua Strategie UE în materie de droguri 2021-2025. Întrucât prezența cartelurilor din America Latină în spațiul european reprezintă o amenințare reală la siguranța și

securitatea cetățenilor din statele UE și o prioritate în lupta împotriva traficului de droguri, România a fost primul stat din Europa de Est care a înființat un post de atașat de afaceri interne în Columbia, pentru întărirea cooperării și inițierea de investigații comune. Din 2017 Poliția Română este Membru Observator al Comunității de Poliție din America, fapt ce îi permite stabilirea de contacte în statele membre și dezvoltarea cooperării în zonă - America Centrală și de Sud fiind o zonă preferată de grupările infracționale specializate în traficul de droguri și fraudele cu carduri bancare din România.

- Ministerul Educației este implicat, în parteneriat cu Agenția Națională Antidrog, în opt proiecte naționale de prevenire a consumului de droguri și se află în proces de implementare noul Plan Național Cadru de Acțiune pentru siguranța școlară, care conține o componentă consistentă în domeniul prevenirii consumului de droguri la copii și tineri.

- în octombrie 2023 a fost adoptată Hotărârea CSAT referitoare la consumul de droguri/alte substanțe stupefiante de către tineri/elevi – risc major la adresa siguranței individuale și naționale. În conformitate cu prevederile Hotărârii CSAT, la nivel strategic, a fost constituit un grup de lucru interinstituțional, coordonat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne (MAI) și format din secretari de stat nominalizați de MAI, Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, reprezentanți ai SRI, procurori din cadrul PÎCCJ și specialiști din instituțiile angrenate.

• **consideră**, în acord cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, că este necesar să fie primite atât informări permanente privind stadiul implementării măsurilor și acțiunilor întreprinse până în prezent de instituțiile naționale responsabile de combaterea consumului de droguri și criminalității organizate, cât și despre schimbările legislative necesare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2023) 641 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

